

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

Проект

ЗАКОН

**за изменение на Закона за защита от шума
в околната среда**

Обн. ДВ. бр. 74/2005 г., изм. ДВ. бр. 30/2006 г., бр. 41/2009 г., бр. 98/2010 г., доп. ДВ. бр. 32/2012 г., изм. ДВ. бр. 66/2013 г. и бр. 98/2014 г.

§ 1. Член 25 се изменя така:

„Чл. 25. За осъществяване на превантивен контрол от органите на държавния здравен контрол върху шума в околната среда, причинен от източниците на шум:

1. при разрешаване изработването на подробните устройствени планове, при съобщаването, съгласуването и одобряването на устройствените планове, при извършването на екологична оценка и оценката на въздействието върху околната среда, при одобряването на инвестиционните проекти и при въвеждането в експлоатация на обектите с обществено предназначение и жилищните сгради се прилага чл. 35 от Закона за здравето;

2. при неспазване на здравните изисквания за граничните стойности на шума в околната среда, причинен от локални източници на шум се прилага чл. 38 от Закона за здравето.“

Преходни и заключителни разпоредби

§ 2. Законът влиза в сила от /*подлежи на допълнително уточнение*/.

§ 3. Започнатите до влизането в сила на този закон производства се довършват по досегашния ред.

МОТИВИ

Към проекта на Закон за изменение на Закона за защита от шума в околната среда

Предлаганият проект на Закон за изменение на Закона за защита от шума в околната среда /ЗИ на ЗЗШОС/ е част от пакета законопроекти, чиято цел е да подобри регулирането на инвестиционния процес чрез отмяна или облекчаване на установените регулаторни режими, за които е преценено, че би имало за последица облекчаване на законодателните изисквания, определени като административна тежест и съкращаване на времетраенето на администриране, а оттам и съкращаване на общото времетраене на инвестиционния процес в съответните основни области: устройствено планиране, инвестиционно проектиране и строителство. Най-общо до този положителен ефект може да бъде достигнато чрез:

- съкращаване продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране;
- облекчаване на регулирането на инвестиционния процес без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;
- преценяване възможността за максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес
- създаване на регулиране, което не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- създаване на законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги, когато това е приложимо.

В изпълнение на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти” по проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, при извършения анализ на действащата нормативна уредба относно съдържащите се в разпоредбата на чл. 25 ЗЗШОС регулаторни режими в инвестиционния процес - три по ЗУТ и два по ЗООС, както и здравния контрол в процеса на строителството и експлоатацията на обектите съгласно чл. 26 от същия закон.

Съгласно чл. 25 от ЗЗШОС форма на превантивен контрол са процедурите за екологична оценка и оценка на въздействието върху околната среда и чрез издаване на разрешителни по реда на Закона за опазване на околната среда, както и чрез процедурите по съгласуване и разрешаване по реда на Закона за здравето и Закона за устройство на територията. Особеност е и че се прилагат от множество и на различни нива на компетентност органи - министърът на здравеопазването, директорите на регионалните здравни инспекции и държавните здравни инспектори; министърът на околната среда и водите, директорите на РИОСВ или упълномощени от тях длъжностни лица; министърът на транспорта чрез определени от него служби; министърът на регионалното развитие и благоустройството или упълномощени от него длъжностни лица; кметовете на общини или упълномощени от тях длъжностни лица.

С предлаганата нова редакция на практика самостоятелните регулаторни режими се отменят, като се заменят с участие на органите на държавния здравен контрол в производствата по ЗУТ и ЗООС, в които контролът за съответствие на обектите с обществено предназначение и жилищните сгради със здравните норми и изисквания за максимално допустимите нива на шума в околната среда ще бъде част от здравния контрол, за който ще се прилага чл. 35, съответно 38 от Закона за здравето. В процедурите по ЗУТ е мястото да се поставят специфичните изисквания за съгласуване и приемане на специфичните обекти. Остава контролната функция на специализирания орган, обвързани с административнонаказателни разпоредби и принудителни административни мерки, вкл. издаването на предписания.

На практика се постига отменяне на режимите като самостоятелни, в резултат на това ще се постигне по-ясна и в съответствие с добрите законодателни практики уредба, доколкото ще се преодолее липсата на ясни условия и процедура за съгласуване в самия ЗЗШОС, а и не е подходящо да се разписва такава, доколкото това се решава с индиректното препращане към единния облекчен и общ режим за съгласуване, определен със ЗУТ. Така се постига реално облекчение за участниците в такава процедура, както и ще допринесе за ясни и законосъобразни действия на компетентните органи.

Заб.

В съответствие с т. 3.6 от Раздел II на документацията за обществената поръчка са отразени резултатите от общественото обсъждане (обществената консултация) на законопроекта, като направените при общественото обсъждане предложения и бележки са обсъдени и приетите - отразени в този законопроект.

За законодателна икономия настоящето предложение е подходящо да бъде включено като ПЗР на друг законопроект, за да не се прави самостоятелен изменителен закон на ЗЗШОС.

ВНОСИТЕЛ: